

银川市健康影响评估制度实施方案

为贯彻落实健康中国战略，构建保障人民健康优先发展的制度体系，建立健全健康影响评估制度，加快推进健康银川建设，根据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中共中央国务院〈“健康中国 2030”规划纲要〉》等有关规定和部署要求，结合我市实际，建立银川市健康影响评估制度实施方案。

一、工作目标

到 2025 年底，基本建立我市健康影响评估制度，制定适宜我市的健康影响评估工作指南，组建一支健康影响评估人才队伍，启动健康影响评估工作，探索实施 1-2 个公共政策健康影响评价实践案例。

到 2026 年底，健康影响评估方法、路径、工具基本成熟，运行体系和工作机制进一步健全，公共政策、规划评价及重大工程项目提交评价覆盖率逐步提升。

到 2027 年，健康影响评估工作得到全面推广应用，形成较为完善的健康影响评估工作体系，健康影响评估的公共政策和重大工程项目覆盖率进一步提升，逐步把“将健康融入所有政策”策略贯穿于城市规划、建设和治理的各方面、全过程。

二、评估对象及内容

（一）评估对象

1. 公共政策。以市政府名义和政府所属工作部门（不含市卫健委）名义，依照法定权限、程序制定并公开发布，涉及公民、法人和其他组织权利义务，在本行政区域或者其管理范围内具有普遍约束力，在一定时期内反复适用的公文（各个部门单位内部的管理制度、市政府工作部门内设机构发布的公文，直接转发上级政府或部门的政策、文件等不列入评价范围）。

2. 重大工程项目。主要评估全市经济社会发展规划中由政府投资的重大工程项目，以及涉及人群较多的一般性项目（涉及国防建设、规定保密等其他情形的，一般不实施评价）。

（二）评估内容

评估对象对公共卫生安全、人体健康、生物安全和医学伦理等方面的影响，并针对可能存在的健康风险因素，提出改进对策建议，将健康消极影响降到最低限度。

三、评估流程

（一）实施主体

1. 公共政策。公共政策（主要是指惠及广大人群的公共政策）需由市政府作出决策的，由决策提出部门作为评价实施主体；由部门作出决策的，由该部门作为评价实施主体；多部门作出决策的，由牵头部门作为评价实施主体。

2. 重大工程项目。重大工程项目建设单位或主管单位是健康影响评价的实施主体。

（二）评估程序

1. 公共政策

(1) 以政府名义印发的政策文件，由市卫健委组织开展评估，包括提交登记、备案筛选、分析评估、报告建议和结果运用等步骤。

(2) 以政府所属部门印发的政策文件，由政策制定部门开展健康影响评价评估，包括部门初筛、提交登记、分析评估、报告建议并备案等步骤。

2. 重大工程项目

工程项目立项后，由项目实施主体开展健康影响评估，包括提交登记、筛选初评、分析评估、报告建议、结果运用等步骤。

四、实施步骤

(一) 制度建设阶段（2025年9月底前）。成立银川市健康影响评估制度建设工作领导小组，制定健康影响评估制度建设相关文件，建立健康影响评估制度体系、工作规范、实现路径和运行保障机制，抽调专业人员组建健康影响评价评估专家库。

(二) 试点推进阶段（2025年10月—2026年3月）。坚持先行先试，探索实施1-2个公共政策健康影响评估实践案例，及时总结经验、优化程序、提升质效，推进健康影响评价评估制度规范有序运行。市司法局负责加强对涉及健康影响的行政规范性文件的审核把关和监督指导，探索将健康影响评估逐步融入合法性审查中；市审批局、生态环境局负责推动环境健康风险监测评估，探索将重大工程项目健康影

响评估逐步纳入重大工程项目环境影响评价中开展。

（三）全面实施阶段（2026年4月起）。基本建立较完善的健康影响评估工作方法、实施路径、保障机制，全面实施健康影响评估制度，将健康影响评估制度推广至市政府工作部门和直属机构，市级各类公共政策和政府投资重大工程项目健康影响评价评估率达到30%以上。

五、保障措施

（一）强化部门协作。加快建立跨部门工作协调机制，建立分工明确，权责清晰的协作平台，推动各部门积极参与到健康影响评估工作中来，各司其职、各尽其责。市卫生健康委要加强对健康影响评估工作的组织领导，不断完善健康影响评估制度体系。各政策制定部门要落实责任，加强组织保障，稳步推进健康影响评估工作科学规范开展。

（二）加强能力建设。市卫生健康委要加强与健康影响评估相关专业机构和科研院所、专业技术团队的合作，制定适宜我市的健康影响评估工作指南，并认真组织开展专家培训，建设综合素质过硬的健康影响评估专家队伍。定期组织开展健康影响评估工作的质量评估，遴选并推广健康影响评估优秀案例，提高我市健康影响评估工作的质量。

（三）加强宣传引导。要采取多种形式，加大宣传力度，通过宣传倡导、干部培训等方式促使各级政府运用“将健康融入所有政策”策略应对健康问题，促使各部门积极主动地开展健康影响评估工作。市卫健委要加强先进典型宣传，营造良好的工作氛围。