

银川市健康影响评估工作制度（试行）

为全面贯彻落实《“健康中国”2030规划纲要》中提出的“全面建立健康影响评价评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响，健全监督机制”的战略部署和《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》各级人民政府应当把人民健康放在优先发展的战略地位，将“健康理念融入各项政策”要求，坚持党的领导，坚持健康优先发展，坚持人民至上、生命至上，坚持预防为主、坚持底线意识，将健康融入各项政策，实现全市经济社会发展和人民健康福祉改善相协调，特制定本制度。

一、健康影响评估的概念

健康影响评估是指通过系列程序、方法和工具对政府及其组成部门（拟）出台的政策、规划和重大工程项目对人群健康的潜在影响及影响在人群中的分布情况的系统研判，并提出避免健康危害的修改意见，最终达到消除或最大程度的减少公共政策对人群健康的危害。

二、健康影响评估的工作原则

（一）党委领导、政府负责的原则。保障人民健康是各级党政部门的共同责任和重要使命，必须在同级党委、政府的领导下和制度约束下规范有序推进。

（二）部门参与、协同配合的原则。政府各部门是公共政策和重大工程项目制定、颁布、推广和修订的责任主体，对政策的导向作用和重大项目的社会效果负责。

（三）科学民主、客观公正的原则。健康影响评估必须与政治、经济、文化和人为环境等客观因素相结合，在评估建议上要充分考虑可持续发展性和现实可行性。要广泛征求利益相关者代表意见或邀请人大代表、政协委员、公众全程参加健康影响评估工作。

三、健康影响评估实施范围

（一）公共政策。由市政府及其所属部门拟定的行政规范性文件，即由本市行政机关或者经法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织（不含卫生健康部门）依照法定权限、程序制定并公开发布，涉及公民、法人和其他组织权利义务，具有普遍约束力，在一定时期内反复适用的公文。

（二）重大工程项目。由政府投资的重大工程项目健康影响评估纳入环境影响评价。

四、健康影响评估实施的主体构成与职责

公共政策健康影响评估的责任主体由管理主体、实施主体、技术支撑主体组成。

（一）管理主体。健康影响评估管理主体为各级党委、政府和同级健康影响评估领导小组及其办公室。市健康影响评估领导小组其办公室在市委、市政府的组织领导下，负责受理市政府及组成部门健康影响评估的申请、登记备案和组织专家开展评估，并对评估结果进行监测。

（二）重要公共政策实施主体。公共政策健康影响评估实施主体为政策拟文（主办）部门。以市政府名义发布的行政规范性文件，拟文（主办）部门在完成政策（文件）草稿后，在市司法局合法性审查前，提交市健康影响评估领导小组办公室备案登记并申请进行健康影响评估。并根据健康影响评估意见建议对政策（文件）草稿进行进一步的修改完善。

（三）重大工程项目实施主体。重大工程项目健康影响评估实施主体为市审批局。市审批局对重大工程项目环境影响评价时，纳入健康影响评估内容，并编制专门篇章，评估结果报市健康影响评估工作领导小组办公室备案。

（四）技术支撑主体。健康影响评估技术支撑主体为市健康影响评估专家委员会。受市健康影响评估工作领导小组及办公室委托，按照评估技术流程，对公共政策文件、规划和重大工程项目的内容和实施过程中存在的对公众健康的积极影响因素和消极影响因素进行综合评价。并提出有利于优化健康环境、改善健康服务、完善健康保障的修改意见建议。

五、健康影响评估的实施流程

（一）提交登记。由公共政策和重大工程项目的主管部门指定专门人员负责健康影响评估，协调文件起草人员，参照《银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单》（附件），对需要进行健康影响评估的公共政策和重大工程项目方案送评稿及相关资料，提交市健康影响评估工作领导小组办公室予以受理。

（二）实施健康影响技术评估。由市健康影响评估工作领导小组办公室负责，委托健康影响评估专家委员会或第三方专业机构实施、包括组建专家组、筛选界定、分析评估、结果报告四个环节。

（三）评估结果监测及备案。由市健康影响评估工作领导小组办公室负责，对所有实施健康影响评估的原稿、评估报告和评估结果的使用情况进行监测并备案（提供根据健康影响评估建议修改后的文件）。

附件：银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件
范围及对应健康问题清单

附件

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市发改委	起草的本级政府国民经济和社会发展规划、经济体制改革和对外开放的有关草案	健康资源
	拟定社会发展战路、总体规划和年度规划	
	有关生态建设、环境保护规划和年度计划	
市教育局	拟定的全市教育改革与发展战路及规划及配套的相美政策措施等规范性文件	健康政策
	制定的基础教育、素质教育、德育工作、体育卫生与艺术教育以及国防教育工作管理和指导文件	意外伤害
	有关校园安全防范、综合治理和稳定工作的规范性文件	
	关于学校疾病预防控制工作的措施、办法	疾病预防
	关于提高学生健康素养和身心素养有关的办法或措施	健康素养
	有关加强和改善学校卫生环境规范及制度性文件	健康环境
市科技局	有关健康领域科技投入、科研、适宜技术推广的方案、报告等文件	科研技术
市工信局	提出的优化产业布局、结构调整的政策及建议	健康环境
	拟定的全市工业和信息化产业能源节约和资源综合选用、清洁生产规划	
	有关重大工程和新产品、新技术、新设备、新材料的推广应用的策划、论证的文件	
	有关加强工业节能降耗的方案或规定	

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市公安局	起草的有关反恐防暴及预防处置危害群众安全的重大群体闹事、骚乱事件、治安灾害事故等突发事件的公安行政管理预案、政策、措施	社会环境 意外伤害
	有关一发管理枪支弹药管制刀具易燃易爆、剧毒、放射性等危险物品的规范性文件	
	涉及到交通安全、交通秩序、交通事故处置的相关规范性文件	
	有关提升犯罪嫌疑人和治安拘留人员羁押监管场所环境和健康管理水平的政策、措施及规划	
	加强流浪犬、烈性犬和宠物管理，防范人身伤害的有关文件	
市民政局	起草的有关城乡居民最低生活保障和低保边缘户认定，困难群众临时救助，流浪乞讨人员救助、残疾人生活补贴，重度精神病人救治，孤儿和困境儿童救助、社会救助留守儿童、留守老人管理服务，残疾人、企业困难残疾职工合法权益保障等社会救助工作的规范性文件	社会救治
	有关开展慈善帮扶救助，组织开展社会组织公益创投项目，监督查处社团组织、民办非企业违法行为，农村敬老院建设等发展慈善事业的管理与指导性文件。养老补贴制度，养老服务从业人员管理等社会养老服务工作方面的政策性文件	社会服务

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市司法局	负责起草的司法行政方面的地方性法规、规章草案；编制的本级司法行政工作的发展规划及年度计划	社会环境 疾病防控
	组织、指导对刑满释放和解除劳动教养人员的安置帮教工作的规范性文件	
	有关人民调解工作、社区矫正工作和基层法律服务工作的政策性文件	
	关于提升保障在押服刑人员健康方面的办法或措施	
市财政局	制定的地方财政发展规划和年度预算	健康资源
	制定的职工待业保险基金和职工退休养老基金的财务管理制度	
	有关社会救灾、救济医疗保险等社会保障资金使用的宏观调控和监督管理等制度性文件	
市人社局	负责起草的政府层面有关劳动和社会保障工作的规范性文件草案（前置健康评估）	社会保障
	拟定的有关贯彻落实城乡养老保险，女工、未成年工特殊劳动保护等相应的政策及实施办法草案	
	有关城乡社会保障体系、公共就业创业服务体系建设的政策、规划	
	有关完善工时制度、职工休假制度和维护劳动者权益的规范性文件	
	涉及企业职工基本养老、医疗、工伤生育等保险水平和劳动保护等有关问题的政策文件	

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市人社局	拟定的劳动和社会保障制度改革方案	社会保障
	关于将健康列入新职工干部培训内容和落实健康体检的规范性文件	
市自然资源局	拟定的自然资源和国土空间规划等相关办法和实施细则，区域协调和城乡统筹的政策措施	健康环境
	编制的国土空间生态修复规划和实施有关生态修复重大工程、国土空间综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理等项目可行性论证文件	
	有关生态环境保护监督管理，城乡规划、自然资源开发规划的环境影响评价结果文件	
市生态环境局	拟定的全市环境保护规划及生态文明建设和环境保护的制度	健康政策
	有关建立和完善突发环境事件的应急机制和应急预案	意外伤害
	拟定的环境功能区划、生态功能区以及重点区域、流域污染防治规划和饮用水水源地环境保护规划	健康环境
	拟定的有关主要污染物排放总量控制和核安全及辐射安全监督管理的实施办法等	意外伤害
	对经济和技术政策、发展规划以及经济开发规划、建设项目等环境影响评价的文件	
市住建局	拟订的本级城镇化发展战略中长期规划和编制的市域内城镇体系规划、城市总体规划、详细规划、专项规划以及工业园区规划和其他规划	健康环境 (居住环境、生活环境)

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市住建局	有关推进新型城镇化和城乡建设的规范性文件	健康环境 (居住环境、生活环境)
	有关房屋建筑和市政工程质量、安全监管的制度性文件	
	有关建筑设计和施工过程中加强环境、健康保护的文件	
	关于保障性住房供给的政策性文件	社会公平
市城市管理局	有关推进城市管理的规范性文件	健康环境
	城镇污水、生活垃圾处理项目设施建设和运营管理的设计方案及管理文件	
	有关城市路灯、灯饰、商业照明的规划和管理文件	
	有关市容市貌综合管理、城乡垃圾处理有关政策文件	
	关于加强城乡环境综合治理、城乡环境卫生规划和供水建设与管理、污水排放与处理等实施措施或方案	
市交通运输局	制定的全市交通发展和交通产业发展政策;编制的全市道路、水路、交通主枢纽发展的中长期规划	健康环境
	有关公路、水路行业安全生产和应急管理工作的指导性文件	
	有关加强客运交通工具及车站码头卫生环境建设和无烟环境建设的制度性文件	
	有关道路设计和施工中加强环境、健康保护,保障交通安全的规定	
市水务局	拟定的全市水利发展规划和政策	健康环境 (生态环境)
	编制的全市水资源战略规划及重要流域水利综合规划和防洪规划等重大水利规划	
	编制并实施的全市水资源保护规划和指导与推进节水型社会建设工作指导性文件	饮水安全

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市水务局	有关河、湖、库及河口的治理、开发和保护及河湖水生生态保护与修复的健康环境(生态项目可行性论证文件)	健康环境
	关于加强涉水性地方病,寄生虫病预防控制工作的规范性文件	疾病预防
市农业农村局	拟订的全市农业和农村经济发展战略中长期发展规划、政策等	健康环境 (生态环境)
	有关农产品质量安全监测、农产品质量安全风险评估和质量追溯等提升农产品质量安全水平的政策文件	
	有关农药、兽药(渔药)、饲料、饲料添加剂和畜禽屠宰等农资市场秩序管理的规范性政策	
	有关秸秆等农村可再生能源综合开发与利用、农业面源污染防治工作的指导性文件	
	关于农作物重大病虫害防治和重大动物疫病防控,加强人、畜、禽粪便和养殖业的废弃物无害化处理的政策性文件	
	银川市农村人居环境整治提升五年行动工作方案及配套政策文件	
	关于提高畜禽产品产量和质量,加强人兽共患病防控的政策性文件	
人兽共患疾病防控工作预案		
市商务局	拟定的有关商贸流通服务业、中小企业、非公有制经济发展政策的指导文件	健康政策
	拟定的商贸流通服务业行业发展规划、计划、产业发展战略和政策	健康环境
市文广旅游局	拟定的全市文化、旅游、文物、广播电视方面发展规划和政策措施	健康政策

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市文广旅游局	有关指导、推进全城旅游和文化、旅游、文物、广播电视重大项目和重点设施建设的规范性文件	健康政策
	有关公共文化事业发展、公共文化服务体系建设、文化旅游惠民工程及统筹推进基本公共文化服务标准化均等化的政策性文件	
	关于加强旅游景点环境卫生安全管理的规范性文件	
	旅游景点紧急援助预案	
	有关药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，食品安全风险监测评估的制度性文件	
	有关古建筑保护、历史文化名城建设类政策文件	
市应急管理局	拟定的应急管理，安全生产等政策规定	意外伤害
	组织编制的应急体系建设，安全生产和综合防灾减灾规划	
	编制的综合应急防灾减灾预案和安全生产类，自然灾害类专项预案	
	制定的应急物资储备和应急救援装备规划	
市林草和园林管理局	拟定的全市林业发展战略、中长期发展规划	健康环境
	有关野生动植物资源保护管理和合理开发利用的政策文件	
	有关城乡绿化、公园绿地规划、建设和管理类政策文件	
	有关森林病虫害防治、检疫和预测预报文件	疾病防控
市市场监管局	关于重大食品安全事故应急的预案、建立食品安全事故防范机制和措施等政府层面的规范性文件	食品安全

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
市市场监管局	关于加强食品安全监管,防范区域性系统性食品安全事故的实施办法等监管策略性文件	食品安全
	关于食品安全监督抽检和风险监测工作实施方案(办法)等有关检测评估的行业专项操作性文件	
	有关实施《食品生产加工小作坊食品流通摊贩餐饮服务摊贩及家庭集体宴席服务者备案管理办法》等规范化日常履职运行性文件	
	有关健康相关产品和服务监管、健康类知识产权保护和开发利用等本级政府地方性法规拟定文件(前置健康评估)	
市体育局	关于食品药品安全宣传和从业人员健康培训的制度及办法等制度性文件	
	有关推动全民健身计划,开展群众性体育,实施国家锻炼标准,开展国民体质监测的文件	健康生活
	关于加强科学健身指导服务的规定或办法	健康人群
	关于开展体育健身知识科普宣传活动的办法及措施	健康文化
市医保局	关于加强公共体育场地设施建设,做好体育场馆、体育运动器械的管理和统筹使用的政策、措施	健康环境
	拟定的贯彻落实城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度和城乡统筹的多层次医疗保障体系的实施办法及监督管理的规范性文件	健康服务
	推进医疗、医保、医药“三医联动”改革,保障人民群众就医需求、减轻医药费用负担的政策性文件	
有关提高医疗资源使用效率和医疗保障水平的指导性文件		

银川市市级各部门涉及健康相关因素的政策文件范围及对应健康问题清单

部门	涉及健康相关因素的政策文件范围	对应健康问题
团市委	制订的青少年事业发展规划和青少年工作方针政策；有关维护青少年的利益和合法权益的文件	健康文化
	调查青少年思想动态和青少年工作情况，针对青少年工作理论和思想教育问题，提出的相应对策	
	将健康促进与健康教育、爱国卫生纳入各级团组织工作	健康人群
市妇联	制定的有关妇女儿童切身利益的规范性文件及提出的意见和建议等涉及维护妇女儿童的合法权益的政策性文件	健康文化
	将健康促进与健康教育、爱国卫生纳入各级妇联组织工作	健康人群
市残联	编制的残疾人事业发展规划	健康政策
	拟定的有关维护残疾人权益、发展残疾人事业、实施残疾人康复的政策和工作规划、计划	
	制定的有关促进残疾人教育、就业、文化、体育、福利和无障碍设施建设等社会服务的政策及措施文件	社会服务